

De Villach Resolutie

De Vijfde *Environment Conference of the Regions of Europe* (ENCORE), bijeengekomen in Villach, Karinthië, Oostenrijk, op 27 en 28 september 2001, heeft deze Resolutie aanvaard, bestaande uit een preambule en 3 onderdelen:

1. Duurzame economie - de integratie van milieuoverwegingen in de economie
2. Naar een duurzaam proces van uitbreiding van de Europese Unie
3. Evaluatie en toekomst van ENCORE

Preambule

De Villach-conferentie

- herbevestigt de resoluties van de vier voorgaande Conferenties van Regionale Ministers en Politieke Leiders in de Europese Unie alsmede het Handvest van Valencia;
- verwelkomt het grote aantal regio's uit de Kandidaat-lidstaten dat de conferentie voor het eerst bijwoont, en verheugt zich op een samenwerking die zal resulteren in vooruitgang op het gebied van duurzame ontwikkeling;
- hoopt met name voorstellen te presenteren om een meer duurzame economie te realiseren en duurzame ontwikkeling te integreren in het uitbreidingsproces van de Europese Unie en realiseert zich daarbij dat duurzame ontwikkeling alleen kan worden bereikt in de vorm van een wereldomvattende strategie, ondersteund door rijke zowel als arme landen, gerealiseerd door middel van acties op internationaal, regionaal en lokaal niveau en gericht op bescherming van de belangen van huidige en toekomstige generaties.

1. Duurzame economie – de integratie van milieuoverwegingen in de economie

1.1 De Villach-conferentie is van mening dat:

- 1.1.1 internationale milieuproblemen uitsluitend kunnen worden opgelost indien op duurzame wijze het gebruik van natuurlijke bronnen en de stofstromen per product of dienst worden verminderd, dat wil zeggen dat eco-efficiency en de productiviteit van bronnen worden vergroot.
- 1.1.2 eco-efficiency (het creëren van meer welvaart met minder bronnen) een vereiste is dat centraal staat bij het scheppen van een duurzame economie. Eco-efficiency is een pijler van duurzame ontwikkeling met een sterke economische en sociale dimensie. Het stimuleren van eco-efficiency op regionaal niveau zal een aanzienlijke bijdrage leveren aan het realiseren van duurzame ontwikkeling.
- 1.1.3 gebruik gemaakt moet worden van het doorberekenen van kosten, wijziging van het belastingbeleid en andere financiële instrumenten;
- 1.1.4 het noodzakelijk is om plannen en programma's te evalueren
- 1.1.5 de implementatie van eco-efficiency in zowel EU-regio's als regio's van de Kandidaat-lidstaten de regio's aantrekkelijker maakt: het gebruik van hulpbronnen en gevolgen voor het milieu zullen worden verkleind en er zal meer gelegenheid ontstaan voor technologische innovatie en concurrentie voor industrie en bedrijf.
- 1.1.6 de inspanningen van de Europese Commissie om een duurzame economie te stimuleren door de regio's bijzonder op prijs worden gesteld. Het concept van de *Integrated Product Policy*-strategie (IPP) zoals uiteengezet in het EU-Groenboek is belangrijk en verdient zorgvuldige overweging door de regio's.



- 1.1.7. ondersteuningsprogramma's zoals regionale en structuurfondsen en steun aan de Kandidaat-lidstaten naast de bestaande vereisten op sociaal en economisch gebied tevens vereisten op het gebied van eco-efficiency moeten bevatten.
- 1.1.8 de regio's onderling vergelijkbare hoofdindicatoren voor duurzame ontwikkeling moeten overwegen, zodat een samenhangende integratie van milieuoverwegingen in het beleid van de Europese Unie en Kandidaat-lidstaten dichterbij komt.
- 1.2 De EU-regio's zullen zich, voor zover hun respectieve bevoegdheden dat toelaten, toeleggen op:**
- 1.2.1 het verminderen van de vraag naar natuurlijke bronnen en het vergroten van eco-efficiency in hun regio.
- 1.2.2 het opnieuw overwegen van regionale financiering en wetgeving om aan deze doelen tegemoet te komen.
- 1.2.3 het aanmerken van eco-efficiency van producten en diensten als belangrijk criterium voor overheidsopdrachten.
- 1.2.4 het stimuleren van projecten voor de bevordering van eco-efficiency in samenwerking met andere EU-regio's, regio's van Kandidaat-lidstaten en regio's in andere midden- en Oosteuropese landen en Euro NIS (New Independent States)-regio's.
- 1.2.5 het initiëren van programma's om het bewustzijn van het grote publiek omtrent eco-efficiency te vergroten.
- 1.2.6 het ondersteunen van en deelnemen aan projecten om vergelijkbare hoofdindicatoren voor duurzame ontwikkeling te ontwikkelen.
- 1.3 De regio's vragen de Europese Commissie om:**
- 1.3.1 de door de regio's en interregionale netwerken verrichte activiteiten op het gebied van indicatoren voor duurzame ontwikkeling te ondersteunen.
- 1.3.2 specifieke actieprogramma's te ontwikkelen voor eco-efficiency op regionaal niveau.
- 1.3.3 door te gaan met het ontwikkelen van richtlijnen voor groene inkoop en eco-efficiënte producten en diensten.
- 1.3.4 mechanismen te ontwikkelen die de consumptie van eco-efficiënte producten en diensten stimuleren;
- 1.3.5 specifieke acties te ondersteunen om milieueffectrapportage in plannen en programma's toe te passen;
- 1.3.6 de opleiding te stimuleren van facilitators als nieuw beroep om maatschappelijke betrokkenheid te begeleiden.



2 Naar een duurzaam uitbreidingsproces

2.1 De Villach-conferentie is bekend met de uitkomst van het Europese Forum in Triëst over het verbeteren van de samenwerking op milieugebied tussen EU-regio's en regio's van Kandidaat-landen in Midden- en Oost-Europa, waarbij met name wordt benadrukt dat:

- 2.1.1 milieukwesties behoren tot de grootste uitdagingen in het *acquis communautaire* voor landen die willen toetreden tot de Europese Unie.
- 2.1.2 het toetredingsproces voor alle Kandidaat-lidstaten een gelegenheid is om competente regionale overheidsinstanties en administratieve organisaties te ontwikkelen en vorm te geven.
- 2.1.3 de regionale overheden uit Midden- en Oost-Europa, die te maken hebben met ernstige milieuproblemen, adequate financiële ondersteuning en menskracht moeten krijgen om met hun nieuwe verantwoordelijkheden om te gaan.
- 2.1.4 veel regio's uit Midden- en Oost-Europa nog steeds beschikken over grote gebieden waar de natuurlijke omgeving nog niet is aangetast en waar biologische diversiteit gepaard gaat met een minder verkwistende levensstijl dan in veel EU-regio's.
- 2.1.5 meer interregionale-samenwerking tussen openbare instellingen, zakelijke partijen en niet-overheidspartijen in de milieusector ondersteunend kan werken bij het realiseren van duurzame ontwikkeling in de Kandidaat-lidstaten.

2.2 De Villach-conferentie concludeert dat:

2.2.1 Het versterken en uitdiepen van contacten, het uitwisselen van ervaringen en het ontwikkelen van gezamenlijke projecten tussen regio's in Kandidaat-lidstaten en EU-regio's en ook tussen regio's in andere midden- en Oosteuropese landen en Euro NIS-regio's, zo veel mogelijk moet worden gestimuleerd, met name met betrekking tot:

- de implementatie van EU-normen voor milieubescherming (water, emissie van verontreinigende stoffen, duurzaam afvalbeheer, controlesystemen, milieueffecten van nieuwe projecten);
- het ontwikkelen van vaardigheden bij milieubeschermingsinstanties;
- het verbeteren van het milieubewustzijn, onderwijs en toegang tot informatie, en een grotere rol voor niet-gouvernementele organisaties en burgers bij de planning en besluitvorming;
- het aanmoedigen van een adequate opbouw van organisaties in de milieusector;
- het bevorderen van een regionaal en lokaal Agenda 21-proces.

2.2.2 het gebruik van de ENCORE-website regio's in Kandidaat-lidstaten en EU-regio's kan helpen bij het leggen van contacten en het ontwikkelen van interregionale samenwerking.

2.3 De Villach-conferentie spreekt de hoopt uit:

2.3.1 dat alle regio's in de Kandidaat-lidstaten en de EU-regio's instemmen met het Handvest van Valencia, waarin de gezamenlijke positie van EU-regio's is vastgelegd met betrekking tot de rol die zij spelen bij het realiseren van het milieubeleid van de Gemeenschap.

2.3.2 dat alle regio's in de Kandidaat-lidstaten en de EU-regio's en in andere Midden- en Oosteuropese landen en Euro/NIS landen het principe van duurzame ontwikkeling zullen ondersteunen en dat samenwerking op milieugebied zal worden gestimuleerd, inclusief het gebruik van relevante EU-programma's met betrekking tot grensoverschrijdende en transnationale samenwerking.

2.3.3 dat alle regio's in Kandidaat-lidstaten en EU-regio's voor burgers van alle leeftijden milieubewustzijn, informatie en maatschappelijke betrokkenheid vergroten, verbeteren en stimuleren.



- 2.3.4. dat alle regio's in Kandidaat-lidstaten en EU-regio's actief deelnemen aan de permanente discussie over *Governance*, die met het Witboek van de Europese Commissie op gang is gebracht.
- 2.3.5. dat de regio's in de Kandidaat-lidstaten bij hun activiteiten om te voldoen aan de milieunormen van de EU in overweging zullen nemen dat de totale stroom van grondstoffen en energie moet worden verkleind om natuurlijke bronnen en biologische diversiteit te beschermen. Hoe eerder het *acquis communautaire* wordt geïmplementeerd, hoe groter de voordelen voor zowel het milieu als voor duurzame ontwikkeling.
- 2.3.6. dat alle regio's in de Kandidaat-lidstaten en de EU-regio's zullen erkennen dat de rijke biologische diversiteit die nog in veel regio's bestaat het natuurlijke erfgoed van de EU aanzienlijk verrijkt. De bescherming van deze bronnen zal mogelijk gepaard gaan met aanzienlijke kosten, maar deze zullen gerechtvaardigd zijn als het gaat om de bescherming van deze belangrijke ecologische en economische rijkdom.
- 2.3.7. dat de regio's in Kandidaat-lidstaten hun eco-efficiency zullen vergroten en milieuvriendelijke productiemethodes en consumptiepatronen zullen stimuleren, zodat burgers de door hen gewenste kwaliteit van leven, met inbegrip van economische welvaart kunnen realiseren en de nationale economieën beter kunnen concurreren op de wereldmarkt.
- 2.4. De Regio's nodigen de Europese Commissie uit om:**
- 2.4.1. de reikwijdte en het budget te vergroten van programma's die zijn gericht op het stimuleren van samenwerking tussen regio's met betrekking tot duurzame ontwikkeling en milieubescherming.
- 2.4.2. de subsidieprocedures voor interregionale samenwerking te vereenvoudigen;
- 2.4.3. een sterke rol voor de regio's in het proces van uitbreiding van de Europese Unie te verzekeren.



3 Overzicht en toekomst van ENCORE

De Villach-conferentie:

- 3.1 is verheugd dat de EU-Ministerraad in Gothenburg van 15 en 16 juni 2001 heeft geconcludeerd dat:
- 3.1.1 duurzame ontwikkeling een fundamenteel doel van de EU-verdragen is.
 - 3.1.2 de EU-Ministerraad wordt uitgenodigd om sectorstrategieën te voltooien en verder te ontwikkelen voor het integreren van milieubeleid in alle relevante beleidsgebieden van de Gemeenschap, met als doel deze zo snel mogelijk te implementeren.
 - 3.1.3 duidelijke en stabiele doelstellingen voor duurzame ontwikkeling zullen resulteren in aanzienlijke kansen. Er is hierbij sprake van potentiële nieuwe methodes voor technologische innovatie en investering, waardoor groei en werkgelegenheid worden gecreëerd.
 - 3.1.4 de EU-Ministerraad onderstreept het belang van een breed overleg met alle relevante partijen en nodigt Lidstaten uit om op nationaal niveau toepasselijke overlegprocedures vast te leggen.
- 3.2 erkent dat er vooruitgang is geboekt bij het realiseren van duurzame ontwikkeling, maar merkt op, zoals in de resoluties van eerdere ENCORE-conferenties al is aangetekend, dat er nog veel werk zal moeten worden verzet, met name op het gebied van:
- 3.2.1 integratie van milieuoverwegingen in alle beleidsgebieden, bijvoorbeeld met behulp van een duurzaamheidstoets voor beleid, plannen en programma's.
 - 3.2.2 doorberekening van alle kosten, zodat markt- en mededingingsvoorwaarden worden afgestemd op producten en diensten die de minste gevolgen voor het milieu hebben.
 - 3.2.3 milieubewustzijn, transparantie en betrokkenheid. Een grotere maatschappelijke betrokkenheid is niet alleen nodig om het milieu te verbeteren, maar versterkt tevens de democratie in de EU en de Kandidaat-lidstaten.
- 3.3. vraagt de regio's om in partnership met de Europese Commissie te werken aan de implementatie van de Europese Duurzaamheidsstrategie en het Zesde Milieu Actie Programma.
- 3.4. is zich bewust van de grote hoeveelheid activiteiten die worden ontplooid op het gebied van duurzaamheidsindicatoren en vraagt de Stuurgroep om te overwegen of het zinvol kan zijn deze activiteiten op elkaar af te stemmen, teneinde bruikbare resultaten voor de regio's op te leveren.
- 3.5. nodigt alle regio's uit om het ENCORE-netwerk te gebruiken, met name de ENCORE-website en de koppelingen naar andere netwerken die daar zijn te vinden, als een effectief politiek hulpmiddel voor interregionale samenwerking, waarbij voordeel wordt behaald door het delen van kennis en ervaring omtrent de beste manieren om het milieu te beschermen en duurzame ontwikkeling te stimuleren.
- 3.6. nodigt uit iedere Kandidaat-lidstaat één regio uit om als vertegenwoordiger van alle regio's in dat land als waarnemer deel te nemen aan de Stuurgroep totdat het land in kwestie lid wordt van de EU.
- 3.7. nodigt de Europese Commissie uit om in samenwerking met de ondertekenaars van het Valencia-handvest de mogelijkheden te onderzoeken voor een synthese tussen het Valencia-handvest en het Aalborg-handvest en hierover te rapporteren aan de volgende ENCORE-conferentie en -indien mogelijk- aan de Wereld Top in 2002.



- 3.8. **nodigt vertegenwoordigers van de Europese Commissie, het Comité van de Regio's en het Europees Parlement uit om samen te werken met de ENCORE Stuurgroep teneinde volledige implementatie van het Zesde Milieu Actie Programma te bereiken.**
- 3.9. **vraagt de Voorzitters van de Conferentie, de milieuministers van Karinthië, om deze resolutie in het Engels, Frans, Duits, Italiaans en Spaans te versturen aan de betrokken instellingen in de Europese Unie, inclusief het Comité van de Regio's, en aan de regio's uit de Kandidaat-lidstaten en de EU-landen.**
- 3.10. **is verheugd met het aanbod van de regio Gelderland (Nederland) om als gastheer op te treden voor de 6de ENCORE in 2003.**
- 3.11. **vraagt de Stuurgroep om de 6de ENCORE in 2003 te organiseren, waarbij nota wordt genomen van de inhoud van deze resolutie en met inachtneming van de resultaten van de Wereld Top in 2002.**
- 3.12. **vraagt de Stuurgroep om een voorstel te doen voor een manier om de implementatie van de Villach Resolutie te monitoren en de resultaten te presenteren aan de 6^{de} ENCORE.**

